Projekt z dnia 8 czerwca 2020 r.

Rozporządzenie

Ministra ROZWOJU1)

z dnia …………………2020 r.

**w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych deklaracją dotyczącą źródeł ciepła i źródeł spalania paliw[[1]](#footnote-1)2)**

Na podstawie art. 27g ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2020 r. poz. 22, 284 i 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres danych objętych deklaracją, o których mowa w art. 27g ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2020 r. poz. 22, 284 i 412), zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. Deklaracja zawiera informacje o:

1) rodzaju budynku lub lokalu (funkcja ogólna);

2) liczbie i rodzaju eksploatowanych w obrębie nieruchomości (budynku lub lokalu) źródeł ciepła lub źródeł spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c ustaw;

2) przeznaczeniu źródeł, o których mowa w pkt 2 - dla potrzeb ogrzewania pomieszczeń i przygotowania ciepłej wody;

3) klasie i liczbie kotłów na paliwo stałe;

4) rodzaju stosowanych w kotle paliw stałych;

§ 3. Przepisy § 2 stosuje się od dnia określonego w komunikacie, o którym mowa w art. 16 pkt 6 ustawy z dnia … 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. …);

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem …

**MINISTER ROZWOJU**

**MINISTER KLIMATU**

**UZASADNIENIE**

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

Proces identyfikacji źródeł niskiej emisji zostanie rozpoczęty od gromadzenia jednolitych i uspójnionych danych w skali całego kraju w ramach tworzonej Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (dalej jako: CEEB). Niezbędne pozostaje pozyskanie informacji na temat budynków i pochodzących z nich źródeł emisji w ramach dokonywanej inwentaryzacji budynków oraz składanej przez właścicieli i zarządców budynków deklaracji o użytkowanych źródłach ciepła i spalania paliw. Utworzenie i uruchomienie CEEB, umożliwi gromadzenie ustandaryzowanych danych i informacji o budynkach i lokalach oraz eksploatowanych w nich źródłach ciepła i spalania paliw. Projektowane przepisy nie naruszają zasad określonych w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, w tym zasady określonej w art. 5 ust. 1 lit. c ww. rozporządzenia, która stanowi, że dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego co niezbędne do celów, w których są przetwarzane – tzw. zasada ,,minimalizacji” danych.

1. Zakres regulacji

Projektowane przepisy określają szczegółowy zakres danych wskazywanych w deklaracji o użytkowanych źródłach ciepła i spalania paliw. Gromadzenie tych danych pozostaje niezbędne w aspekcie wprowadzonego obowiązku w art. 27g ust. 1 – 5 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów, tj. złożenia deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c przez właściciela lub zarządcę nieruchomości. Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia pierwszego uruchomienia tego źródła ciepła lub źródła spalania paliw – do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Dopuszcza się dwie formy składanych deklaracji: w postaci elektronicznej, za pomocą środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję lub w formie pisemnej. W deklaracji należy wskazać: imię i nazwisko albo nazwę właściciela lub zarządcy nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; adres nieruchomości, w obrębie której eksploatowane jest źródło ciepła lub źródło spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c; numer telefonu właściciela lub zarządcy nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela lub zarządcy; informacje o liczbie i rodzaju eksploatowanych w obrębie nieruchomości źródeł ciepła lub źródeł spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c oraz o ich przeznaczeniu i wykorzystywanych w nich paliwach. W przypadku zmiany danych, o których mowa powyżej, właściciel lub zarządca nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia, w którym zaistniała zmiana. W tym celu został określony wzór elektronicznego i pisemnego formularza deklaracji – umożliwiający realizację i spełnienie nakładanego obowiązku.

W art. 13 przewidziano natomiast rozwiązanie zobowiązujące właścicieli lub zarządców budynków lub lokali, którzy eksploatowali przed dniem wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy źródła ciepła lub źródła spalania paliw (np. kocioł gazowy, podgrzewacz gazowy przepływowy, podgrzewacz gazowy pojemnościowy, grzejnik gazowy, kominek gazowy, nagrzewnice gazowe, promienniki gazowe, kocioł na paliwa stałe, piec kaflowy lub wolnostojący (koza, angielka) na paliwa stałe (węgiel, drewno, pellet), kominek na paliwo stałe, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa, kocioł olejowy, piec olejowy, pompa ciepła powietrzna, pompa ciepła gruntowa, pompa ciepła wodna, ogrzewanie elektryczne, kolektory słoneczne, sieć ciepłownicza) do złożenia do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklaracji w formie pisemnej najpóźniej do dnia 31 marca 2021 r..

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym, że stosowanie przepisu § 1 i 2 rozporządzenia następuje od dnia określonego w komunikacie, o którym mowa w art. 15 pkt 6 ustawy z dnia … 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. …). Z art. 15 tej ustawy wynika, że minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających m.in.: prowadzenie CEEB, o której mowa w art. 27a ustawy zmienianej w art. 1, na zasadach o których mowa w art. 27a ust. 1–5 ustawy zmienianej w art. 1 oraz wprowadzanie danych i informacji do CEEB, o których mowa w art. 27b i art. 27c ustawy zmienianej w art. 1. Komunikaty, o których mowa powyżej, ogłasza się w terminie co najmniej 3 miesięcy przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonych w danym komunikacie. Etapowe uruchamianie systemu informatycznego zostanie uzależnione od gotowości technicznej samego systemu. Rozwiązanie to pozwoli na uniknięcie wszelkich niedogodności związanych z ewentualnym nieterminowym oddaniem prac wytwórczych po stronie wykonawcy systemu. Z punktu widzenia wszystkich interesariuszy systemu informatycznego (osoby uprawnione, podmioty którym dane będą udostępniane), rozwiązanie to stwarza pewność i bezpieczeństwo w zakresie uruchomienia systemu, które zostanie poprzedzone odpowiednim komunikatem ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa ogłoszonego z trzymiesięcznym wyprzedzeniem. Komunikat ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa sprowadzi się do wskazania terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających np. uruchomienie CEEB na zasadach określonych w art. 27a ust. 1 - 5. Termin wdrożenia tych rozwiązań zostanie określony na konkretny dzień. Przyjęte podejście wynika z doświadczeń administracji publicznej w zakresie realizacji projektów informatycznych wdrażanych przepisami prawa na poziomie ustawy (np. CEPiK2.0) i przyjęcia etapowego podejścia do wdrożenia systemu CEEB, w ramach którego stopniowo będą uruchamiane jej kolejne funkcjonalności.

1. Informacje związane z procedowaniem projektu

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony   
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. 2) Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża:

   1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszego powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 226 z 29.08.2015, str. 4);

   2) decyzję wykonawczą Komisji 2011/850/UE z dnia 12 grudnia 2011 r. ustanawiającą zasady stosowania dyrektyw 2004/107/WE i 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do systemu wzajemnej wymiany informacji oraz sprawozdań dotyczących jakości otaczającego powietrza (Dz. Urz. UE L 335 z 17.12.2011, str. 86 oraz Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 36). [↑](#footnote-ref-1)